



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Zlín

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Podkopsná Lhota

Obecně závazná vyhláška č. 1/2015 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „OZV“)

Datum vydání: **18. 03. 2015**
Vyvěšeno na úřední desce: **19. 03. 2015**
Sejmuto z úřední desky: **04. 04. 2015**
Datum účinnosti: **19. 03. 2015 (dnem vyhlášení)**

Na základě zmocnění:

- § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“),
- § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení OZV:

Při posuzování OZV se vycházelo především

- z ústavního pořádku České republiky,
- ze zákona o obcích,
- ze zákona o místních poplatcích,
- zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“),
- zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů,
- ze stanovisek odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 1/2007, č. 22/2008, č. 4/2009 a č. 11/2009.

K obsahu OZV:

Čl. 1 - Úvodní ustanovení

odst. 1

obec Podkopsná Lhota (dále jen „obec“) zavádí touto vyhláškou místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen „poplatek“). Podle ustanovení § 1 písm. g) zákona o místních poplatcích „*Obce mohou vybírat ... poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů*“, a další podrobnosti jsou dány ustanovením § 10b a § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích.

odst. 2

stanoví: „*Rízení o poplatcích vykonává obecní úřad¹.*“ V poznámce pod čarou je odkaz na totožné ustanovení zákona o místních poplatcích (§ 14 odst. 3 *cit. zák.*).



Správa místního poplatku se provádí v přenesené působnosti – dle ustanovení § 15 zákona

o místních poplatcích „*Působnost stanovená obecnímu úřadu podle tohoto zákona je výkonem přenesené působnosti*“.

Čl. 1 je v souladu se zákonem.

Čl. 2 - Poplatník

Článek 2 upravuje osobu poplatníka – poplatník je po obsahové stránce definován dle § 10b odst. 1 zákona o místních poplatcích v aktuálně platném znění a v poznámce pod čarou je na toto ustanovení zákona o místních poplatcích odkaz.

Uvádí dále, že za domácnost může být poplatek odváděn společným zástupcem, za rodinný nebo bytový dům vlastníkem nebo správcem; tyto osoby jsou povinny obci oznámit jména a data narození osob, za které poplatek platí (*odvádějí*).

Čl. 2 je v souladu se zákonem.

Čl. 3 - Ohlašovací povinnost

odst. 1

– podle něj je poplatník povinen ohlásit správci poplatku vznik své poplatkové povinnosti nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy mu povinnost platit tento poplatek vznikla, případně doložit existenci skutečností zakládajících osvobození od poplatkové povinnosti. Podle § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích „*Poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které ..., zejména stanoví ..., lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, ...*“, jakož i v souladu s § 14a odst. 1 písm. c) zákona o místních poplatcích, podle nějž „*V ohlášení poplatník... uvede ... údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti.*“

odst. 2

- stanovuje výčet údajů, které je při plnění ohlašovací povinnosti povinen ohlásit poplatník dle článku 2 odst. 1 OZV.

odst. 3

- stanovuje výčet údajů, které je při plnění ohlašovací povinnosti povinen ohlásit poplatník dle článku 2 odst. 1 písm. b) OZV.

odst. 4

stanoví, že stejným způsobem a ve stejné lhůtě jsou poplatníci povinni ohlásit správci poplatku zánik své poplatkové povinnosti v důsledku změny trvalého pobytu nebo v důsledku změny vlastnictví ke stavbě určené nebo sloužící k individuální rekreaci.

odst. 5

zní: „*Poplatník, který nemá sídlo nebo bydliště na území členského státu Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, uvede také adresu svého zmocněnce v tuzemsku pro doručování.*“ Toto ustanovení přebírá text ustanovení § 14a odst. 2 zákona o místních poplatcích a je tedy v souladu se zákonem.

odst. 6



- zde je dle § 14a odst. 3 zákona o místních poplatcích stanovena poplatníkovi povinnost oznámit změnu údajů uvedených v ohlášení do 15 dnů ode dne, kdy nastala, a v poznámce pod čarou je na toto ustanovení zákona o místních poplatcích odkaz - ... *Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je poplatník povinen tuto změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.* Toto ustanovení § 14a odst. 3 zákona o místních poplatcích je obdobou § 127 odst. 1 daňového řádu: *Dojde-li ke změně údajů, které je povinen daňový subjekt uvádět při registraci, je povinen tuto změnu oznámit správci daně do 15 dnů ode dne, kdy nastala, popřípadě požádat o zrušení registrace, jsou-li pro to dány důvody.* Zákonná patnáctidenní lhůta pro oznámení se týká pouze hlášení změn v oznámení, nikoli oznamování vzniku poplatkové povinnosti.

Čl. 3 je v souladu se zákonem.

Čl. 4 - Sazba poplatku

odst. 1

určuje sazbu poplatku ve výši 480 Kč, která je tvořena částkou 100 Kč, stanovenou dle volného uvážení obce, a částkou 380 Kč, určenou na základě nákladů obce na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za předchozí kalendářní rok, přepočtených (rozúčtovaných) na jednoho poplatníka.

odst. 2

- provádí rozúčtování (přepočet na jednoho poplatníka): částka celkových nákladů za rok 2014 ve výši 170 240 Kč byla vydělena počtem poplatníků 448 (305 osob s pobytem na území obce plus 143 staveb určených k individuální rekreaci, bytů a rodinných domů, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba). Výsledná částka 380 Kč byla určena jako složka poplatku dle článku 4 odst. 1 písmeno b) OZV. Je tedy zřejmé, že výše místního poplatku nepřekračuje meze, dané ustanovením § 10a odst. 4 zákona o místních poplatcích: „(4) *Sazbu poplatku tvoří*
a) částka až 250 Kč za osobu uvedenou v odstavci 1 a kalendářní rok a
b) částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750 Kč za osobu uvedenou v odstavci 1 a kalendářní rok; obec v obecně závazné vyhlášce stanoví rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.“

odst. 3

reprodukuje text § 10a odst. 5 zákona o místních poplatcích: V případě změny místa pobytu fyzické osoby, změny vlastnictví stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu v průběhu kalendářního roku, se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu nebo vlastnictví v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.

Čl. 4 je v souladu se zákonem.

Čl. 5 - Splatnost poplatku

Obsahem tohoto článku OZV je stanovení splatnosti poplatku. Ten je splatný jednorázově vždy do 31. května příslušného kalendářního roku. Vznikne-li poplatková povinnost po tomto datu, je poplatek splatný nejpozději do 15. dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém poplatková povinnost vznikla,



nejpozději však do konce příslušného kalendářního roku. Podle ustanovení § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích mj. „*Poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které ..., zejména stanoví ... splatnost, ...*“.

Čl. 5 je v souladu se zákonem.

Čl. 6 – Osvobození a úlevy

Obec využila možnosti poskytovat kromě zákonných osvobození podle § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích případná osvobození a úlevy od místních poplatků.

odst. 1

- uvádí osvobození od poplatku: „(1) *Od poplatku se osvobozují:*

a) *Poplatníci pobývající v ústavech sociální péče*

b) *Poplatníci dlouhodobě pobývající v zahraničí (nad 9 měsíců)*

c) *Poplatníci ve výkonu trestu*

d) *Poplatníci s adresou trvalého pobytu v místě ohlašovny Podkopná Lhota 37 pokud se v obci nezdržují.*“

Osvobození podle písmene d) je míněno jako podmínka kumulativní – osvobození se vztahuje jen na ty poplatníky, kteří jsou přihlášení k pobytu na ohlašovně a zároveň se v obci fakticky nezdržují. Jde o opatření, jak snížit nadbytečné náklady na vymáhání nedoplatků od „nedobytných“ poplatníků.

odst. 2

- uvádí jediný případ úlevy od místního poplatku: „*Studentům denního studia, kteří v průběhu studia pobývají mimo obec (nejméně po dobu čtyř dnů v týdnu) a to jen za předpokladu, že student tuto skutečnost doloží například potvrzením o studiu a o ubytování apod. Sazba poplatku po úlevě činí 180 Kč.*“ Úleva se tedy poskytuje studentům jen za předpokladu, že svůj nárok doloží, avšak obec poplatníky neomezuje co do použitých důkazních prostředků.

Lze konstatovat, že obec ve článku 6 OZV využila svého oprávnění stanovit osvobození od poplatku a úlevu v souladu se zákonem.

Čl. 6 je v souladu se zákonem.

Čl. 7 - Navýšení poplatku

Článek 7 OZV přejímá přesné znění ustanovení § 11 odst. 1 a 3 zákona o místních poplatcích, a v poznámce pod čarou je na tato ustanovení zákona o místních poplatcích odkazováno.

Čl. 7 je v souladu se zákonem.

Čl. 8 – Odpovědnost za zaplacení poplatku

Ustanovení odst. 1 a 2 tohoto článku přebírají přesná znění § 12 odst. 1 a 2 zákona o místních poplatcích.

Čl. 8 je v souladu se zákonem.

Čl. 9 - Zrušovací ustanovení

- tento článek stručně stanoví, že se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 3/2012, ze dne 2. listopadu 2012. Pravomoc rušit obecně závazné vyhlášky je stejně jako pravomoc je vydávat svěřena zastupitelstvu obce, tím spíše, že zrušit obecně



závazné vyhlášky nemůže obec jinak, nežli formou obecně závazné vyhlášky. Taková „zrušovací“ vyhláška musí splňovat všechny formální požadavky kladené na právní předpisy obce. K právní jistotě adresátů právních předpisů jistě přispívá, pokud nový právní předpis dosavadní právní úpravu pouze fakticky nenahradí, ale výslovně starou obecně závaznou vyhlášku zruší.

Čl. 9 je v souladu se zákonem.

Čl. 10 - Účinnost

Článek 10 OZV stanoví, že tato vyhláška nabývá z důvodu naléhavého obecného zájmu účinnosti dne 19. března 2015. V daném případě jde o den vyvěšení na úřední desce.

Podle § 12 odst. 1 zákona o obcích „*Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce (dále jen „právní předpis obce“) musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce.*“

Podle § 12 odst. 2 zákona o obcích „*Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.*“ Obec aplikovala pro OZV právě toto ustanovení z toho důvodu, že byla OZV vydána již v průběhu letošního roku.

Čl. 10 je v souladu se zákonem.

Závěr: OZV je v souladu se zákonem.

Zpracoval: Mgr. Aleš Křížan

Schválila: Mgr. Zdenka Janůšková

Ve Zlíně dne 13. dubna 2015